



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

ČLAN PREDSTAVNIČKOG TIJELA
GRADA ROVINJA IZABRAN S LISTE
GRUPE BIRAČA, BRUNO POROPAT

Pazin, studeni 2016.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O ČLANU PREDSTAVNIČKOG TIJELA	2
	Program rada i finansijski plan	2
	Finansijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2015	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Nalaz za 2015.	8
III.	MIŠLJENJE	12



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/16-03/19
URBROJ: 613-20-16-7

Pazin, 10. studenoga 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
ČLANA PREDSTAVNIČKOG TIJELA GRADA ROVINJA IZABRAN S
LISTE GRUPE BIRAČA, BRUNA POROPATA ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje člana predstavničkog tijela Grada Rovinja, Bruna Poropata (dalje u tekstu: Član predstavničkog tijela) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. lipnja do 10. studenoga 2016.

I. PODACI O ČLANU PREDSTAVNIČKOG TIJELA

Član predstavničkog tijela Bruno Poropat je u Gradskom vijeću Grada Rovinja od lipnja 2001. Prebivalište Člana predstavničkog tijela je u Istarskoj 25, Rovinj.

Na izborima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave održanim 25. svibnja 2001. Nezavisna lista grupe birača dobila je u Gradskom vijeću grada Rovinja pet mjesta, na izborima 15. svibnja 2005. dobila je tri mjesta, a na izborima provedenim 17. svibnja 2009. jedno mjesto.

Na posljednjim izborima održanim 19. svibnja 2013. u skladu s odredbama Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine 114/12), Nezavisna lista grupe birača je dobila jedno mjesto u Gradskom vijeću Grada Rovinja.

Program rada i financijski plan

Program rada od 2013. do 2017. sadrži okvirne smjernice i aktivnosti koje Član predstavničkog tijela planira obaviti u mandatnom razdoblju. Programom rada za 2015. su određene glavne aktivnosti Člana predstavničkog tijela.

U Programu rada za 2015. je navedeno da će rad Člana predstavničkog tijela obuhvaćati:

- pripremu i praćenje rada sjednica Gradskog vijeća te informiranje građana o navedenom, kao i prihvaćanje prijedloga građana u odlučivanju
- sudjelovanje u radu Odbora Gradskog vijeća
- organiziranje javnih tribina
- informiranje građana o pravima o neposrednom odlučivanju u okviru tribina, te o planovima razvoja i raspoređivanju sredstava proračuna
- suradnju s oporbenim čelnicima vezana uz poboljšanje utjecaja na pravilne odluke od zajedničkih interesa
- prisustvovanje svim javnim Gradskim manifestacijama
- sudjelovanje u izlaganjima na javnim manifestacijama
- rad na okupljanju i omasovljenju civilnog društva
- rad na okupljanju nezavisnih kandidata za stvaranje boljih uvjeta građanskog društva
- rad na širenju znanja za bolje i efikasnije upravljanje
- rad na demokratizaciji uprave, protiv netransparentnosti i nepoštivanja konvencija o javnosti rada uprave
- rad na efikasnijoj upravi, poštivanju rokova rješavanja zahtjeva građana u svim segmentima potrebnim za život
- aktivnosti kako bi se javna uprava nagrađivala prema efikasnosti riješenih predmeta u roku od 30 dana
- rad na pripremi prostora okupljanja i rad nezavisnih vijećnika
- izrada programa promocije nezavisnog građanskog društva.

Financijski plan za 2015. donesen je u prosincu 2014. U vrijeme obavljanja revizije (rujan 2016.) dostavljene su izmjene financijskog plana iz svibnja 2015. Izmjenama plana planirani su prihodi na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe za godišnje financiranje redovnih aktivnosti člana gradskog vijeća. Prihodi su planirani opisno, a planiraju se utrošiti na temelju Godišnjeg programa rada za 2015. i Programa rada za mandatno razdoblje od 2013. do 2017. Rashodi su planirani u iznosu 479.800,00 kn a odnose se na materijalne rashode u iznosu 79.800,00 kn i rashode za podupiranje razvoja političkog pluralizma i višestranačja u iznosu 400.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Član predstavničkog tijela je obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Uz financijske izvještaje, također su dostavljeni izvješće o primljenim donacijama za 2015. te godišnji program rada za 2016. (godišnji program rada i financijski plan za 2015. dostavljeni su uz financijske izvještaje za prethodnu godinu).

U veljači 2016. Član predstavničkog tijela je na mrežnoj stranici „Lista za grad-Lista per la citta“, objavio financijske izvještaje za 2015., financijski plan za 2016. te Izjavu da tijekom 2015. nije primio novčanu donaciju ni donaciju u obliku proizvoda i usluga.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 580.679,00 kn, što je za 229.782,00 kn ili 28,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	810.149,00	41.065,00	5,1
2.	Drugi prihodi	312,00	539.614,00	-
	Ukupno	810.461,00	580.679,00	71,6

Prihodi iz proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Grada Rovinja za redovno financiranje političkih aktivnosti Člana predstavničkog tijela za 2015. ostvareni su u iznosu 41.065,00 kn. Također, iz proračuna lokalne jedinice ostvareni su prihodi u iznosu 537.778,00 kn, a odnose se na obročnu uplatu sredstava na temelju odluke suda za rad Nezavisne liste od lipnja 2001. do prosinca 2006. (evidentirano u okviru drugih prihoda).

Prihodi iz proračuna lokalne jedinice za 2015. su ostvareni u skladu s odredbama članka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojima je propisano da je sredstva za redovito godišnje financiranje političkih stranaka i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, dužna osigurati jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, u iznosu koji se određuje u proračunu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za svaku godinu za koju se proračun donosi. Prema odredbama članka 4. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne regionalne samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača.

Općinski sud je u kolovozu 2004. zaprimio tužbu Brune Poropata, nositelja nezavisne liste protiv lokalne jedinice radi isplate sredstava za rad Nezavisne liste. Član predstavničkog tijela tražio je isplatu sredstava od lipnja 2001. s obrazloženjem da je na lokalnim izborima u svibnju 2001. Nezavisna lista ostvarila pet mandata, a na izborima iz 2005. tri mandata u vijeću. U odgovoru na tužbu lokalna jedinica je navela da Član predstavničkog tijela nije politička stranka ni ustrojstveni oblik političke stranke, pa mu u skladu s time odlukom lokalne jedinice nije niti utvrđeno pravo na financiranje. Općinski sud je dva puta odbacio tužbu Brune Poropata, nositelja Nezavisne liste, a treći put u kolovozu 2010. je usvojio tužbeni zahtjev, te donio odluku prema kojoj je lokalna jedinica dužna isplatiti Bruni Poropatu, nositelju Nezavisne liste 769.753,00 kn za financiranje rada Nezavisne liste (67 obroka od lipnja 2001. do prosinca 2006.) i zakonsku zateznu kamatu, što je Županijski sud i potvrdio odlukom iz siječnja 2013. U veljači 2013. lokalna jedinica je izjavila reviziju Vrhovnom sudu Republike Hrvatske protiv presuda Općinskog i Županijskog suda, a u ožujku 2013. Bruno Poropat, nositelj Nezavisne liste je dostavio odgovor na reviziju. Na temelju sudskih odluka (presuda Županijskog i Općinskog suda), Financijska agencija je početkom ožujka 2013. s računa lokalne jedinice izvršila zaplenu novčanih sredstava u iznosu 1.832.454,00 kn (glavnica 769.753,00 kn, zatezne kamate 967.266,00 kn i drugi troškovi 95.435,00 kn). Nakon zaprimljene obavijesti o zaplijeni sredstava, lokalna jedinica je predložila općinskom sudu da odgodi prijenos zaplijenjenih sredstava, te da odgoda traje do donošenja odluke Vrhovnog suda Republike Hrvatske povodom podnijete revizije. Na temelju sudske odluke (rješenje Općinskog suda) iz travnja 2013. naloženo je da Financijska agencija lokalnoj jedinici vrati 1.131.096,00 kn, a da 701.358,00 kn, neovisno o izjavljenoj reviziji, prenese na poseban račun za redovito financiranje političke djelatnosti Člana predstavničkog tijela. Sud je u srpnju 2014. odlučio da preostalih 1.131.096,00 kn lokalna jedinica Članu predstavničkog tijela podmiri obročno do lipnja 2015. Tijekom 2015. lokalna jedinica je u cijelosti podmirila obvezu u skladu sa sudskom odlukom. Do vremena obavljanja revizije (rujan 2016.) Vrhovni sud Republike Hrvatske nije odlučio o reviziji.

Pored spomenute obročne uplate na temelju odluke suda, odlukom Gradskog vijeća Grada Rovinja iz travnja 2015. o raspoređivanju sredstava za redovan rad političkih stranaka i vijećnika izabranih s liste grupe birača u Gradsko vijeće, utvrđeno je da Članu predstavničkog tijela pripada 44.643,00 kn. U 2015. doznačena su sredstva u iznosu 41.065,00 kn na račun Člana predstavničkog tijela.

Drugi prihodi odnose se na prihode od kamata na sredstva po viđenju u iznosu 1.833,00 kn, te otpis obveza u iznosu 3,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 548.919,00 kn, što je za 356.296,00 kn ili 185,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 69.119,00 kn ili 12,6 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2014.	Ostvareno za 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	187.543,00	143.623,00	76,6
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	0,00	29.602,00	-
1.2.	Drugi materijalni rashodi	187.543,00	114.021,00	60,8
2.	Rashodi amortizacije	4.776,00	4.776,00	100,0
3.	Financijski rashodi	304,00	520,00	171,1
4.	Rashodi za donacije (pomoći)	0,00	400.000,00	-
	Ukupno	192.623,00	548.919,00	285,0
	Višak prihoda	617.838,00	31.760,00	5,1

Materijalni rashodi su planirani u iznosu 79.800,00 kn, a ostvareni su u iznosu 143.623,00 kn, što je za 63.823,00 kn ili 80,0 % više od plana. U odnosu na prethodnu godinu manji su za 43.920,00 kn. Odnose se na rashode za intelektualne i osobne usluge u iznosu 107.597,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 29.602,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 1.749,00 kn, rashode na temelju ugovora o autorskom djelu za izvedbu glazbenog nastupa u iznosu 2.835,00 kn i uredski materijal u iznosu 1.840,00 kn. Rashodi za intelektualne i osobne usluge odnose se na odvjetničke usluge u iznosu 92.222,00 kn i knjigovodstvene usluge u iznosu 15.375,00 kn. Rashodi za odvjetničke usluge se odnose na zastupanje u sudskom postupku u iznosu 67.222,00 kn i pravno savjetovanje u iznosu 25.000,00 kn. Ostvarene su na temelju zaključenih ugovora i ispostavljenih računa.

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu 4.776,00 kn. Osnovicu za obračun amortizacije čini trošak nabave dugotrajne imovine, odnosno bruto knjigovodstvena vrijednost. Amortizacija je obračunana linearnom metodom u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15).

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 520,00 kn, a odnose se na plaćanje naknade banci.

Rashodi za donacije ostvareni su u iznosu 400.000,00 kn. Odnose se na donacije dane političkoj stranci na temelju ugovora o donaciji.

Višak prihoda za 2015. iznosi 31.760,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 813.802,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 845.562,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 845.562,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2015.	31. prosinca 2015.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	17.513,00	12.737,00	72,7
2.	Financijska imovina	796.293,00	832.825,00	104,5
2.1.	Novac u banci i blagajni	766.275,00	802.807,00	104,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	26.885,00	26.885,00	100,0
2.3.	Zajmovi	3.133,00	3.133,00	100,0
	Ukupno imovina	813.806,00	845.562,00	103,9
3.	Obveze	3,00	0,00	-
4.	Vlastiti izvori	813.803,00	845.562,00	103,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	813.806,00	845.562,00	103,9

Vrijednost imovine koncem 2015. odnosi se na nefinancijsku imovinu (uredska oprema i namještaj) u iznosu 12.737,00 kn i financijsku imovinu u iznosu 832.825,00 kn.

Vrijednost financijske imovine se odnosi na novčana sredstva na dan 31. prosinca 2015. u iznosu 802.807,00 kn, depozit u poslovnoj banci u iznosu 21.500,00 kn, potraživanja za manje utrošena sredstva u izbornoj promidžbi u 2013. u iznosu 5.385,00 kn i dani zajam u iznosu 3.133,00 kn.

Stanje potraživanja za dani zajam iznosi 3.133,00 kn. Odnosi se na pozajmice koje je tijekom 2013. Bruno Poropat kao Član predstavničkog tijela dao Bruni Poropatu kao fizičkoj osobi u iznosu 55.000,00 kn o čemu su u svibnju 2013. zaključena dva ugovora o zajmu u ukupnom iznosu 55.000,00 kn. Rok povrata pozajmica je bio konac studenoga 2014. a kamatna stopa 4,0 % godišnje.

Vlastiti izvori u iznosu 845.562,00 kn u cijelosti se odnose na višak prihoda.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost izvršenja rashoda odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i u skladu s financijskim planom
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o financijskom poslovanju Člana predstavničkog tijela. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz plana. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa. Obavljena je detaljna provjera poslovnih knjiga, ulaznih računa i izvoda poslovne banke o poslovanju putem žiro računa. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Člana predstavničkog tijela.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., planiranje i računovodstveno poslovanje te rashode.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Člana predstavničkog tijela za 2014., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti, opisane u Izvješću i Članu predstavničkog tijela je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na izradu financijskog plana, sastavljanje Bilješki uz financijske izvještaje, zatvaranje posebnih računa za financiranje izborne promidžbe, isplatu sredstava s posebnog računa za podmirivanje osobnih potreba Člana predstavničkog tijela, dostavljanje vjerodostojne dokumentacije za oročen depozit kod poslovne banke te korištenje poslovnog prostora bez suglasnosti lokalne jedinice.

Revizijom za 2015. je utvrđeno prema kojem nalogu je postupljeno i prema kojim nalogima i preporuci nije postupljeno.

Nalog prema kojem je postupljeno:

- posebni računi za financiranje izborne promidžbe (za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave i za gradonačelnika) su zatvoreni u studenome 2015., a sredstva u iznosu 27,00 kn su uplaćena na žiro račun Člana predstavničkog tijela za redovito financiranje djelatnosti.

Nalozi i preporuka prema kojima nije postupljeno:

- u financijskom planu prihodi i rashodi nisu iskazani prema vrstama, odnosno rasporedu računa iz Računskog plana
- Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (revizija Vrhovnog suda Republike Hrvatske protiv presuda Općinskog i Županijskog suda)
- sredstva u ukupnom iznosu 89.850,00 kn koja je u 2013. Član predstavničkog tijela isplatio s posebnog računa za podmirivanje osobnih potreba, nisu vraćena na račun Člana predstavničkog tijela. Potraživanja za povrat navedenih sredstava koncem 2015. iskazana su u iznosu 24.633,00 kn. Potraživanja za povrat sredstava u iznosu 65.217,00 kn evidentirana su u poslovnim knjigama u 2016.

- vjerodostojna dokumentacija na temelju koje se može potvrditi da su oročena sredstva kod poslovne banke u iznosu 21.500,00 kn na ime Bruna Poropata prenesena u korist računa Člana predstavničkog tijela, nije dostavljena
- za korištenje (podzakup) poslovnog prostora u vlasništvu lokalne jedinice nije zatražena suglasnost lokalne jedinice za davanje poslovnog prostora u podzakup. Tijekom 2013. i 2014. Član predstavničkog tijela je za obavljanje poslova vezanih uz političke aktivnosti koristio poslovni prostor koji je u vlasništvu Grada Rovinja. Poslovni prostor dan je Brunu Poropatu u zakup kao fizičkoj osobi. U navedenom poslovnom prostoru je sjedište i trgovačkog društva za projektiranje, consulting i inženjering u građevinarstvu čiji je jedini osnivač Bruno Poropat. Prema sporazumu zaključenom početkom 2013. Član predstavničkog tijela Bruno Poropat i Bruno Poropat kao fizička osoba zaključili su sporazum o korištenju poslovnog prostora. Sporazumom je utvrđeno da će Član predstavničkog tijela plaćati mjesečnu zakupninu u iznosu 78,- EUR, te polovinu troškova električne energije, vode, telefonskih troškova i troškova interneta. S posebnog računa za redovito godišnje financiranje djelatnosti Člana predstavničkog tijela u 2014. plaćeno je za zakup 7.522,00 kn izravno Gradu Rovinju. Tijekom 2015. nisu ostvareni rashodi za korištenje (podzakup) poslovnog prostora u vlasništvu lokalne jedinice.

Član predstavničkog tijela je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalozima i preporuci Državnog ureda za reviziju.

- 1.2. *U vezi s isplatom sredstava s posebnog računa u 2013. koja su korištena za podmirenje osobnih potreba i nisu vraćena, Član predstavničkog tijela u očitovanju navodi da je ostalo za povrat 65.217,00 kn. Član predstavničkog tijela navodi da se sedamnaest kandidata s Liste grupe birača početkom 2013. dogovorilo da će koristiti poslovni prostor u Ulici Sv. Križa 45 u kojem je nositelj zakupa Bruno Poropat i da će sudjelovati u troškovima s korisnikom prostora društvom Arh-Studio d.o.o. u vlasništvu Bruna Poropata. U tom prostoru bila je izborna logistika koja je pripremala izbore 2013. Bez navedenog prostora ne bi uspjeli prikupiti 500 potpisa građana za izbore niti sastaviti program prezentacije građanima (dizajn prezentacije, radijske i televizijske emisije). Iz navedenog razloga nije jasno zašto ne bi bili priznati minimalni troškovi korištenja prostora kada se radi uvijek o istoj osobi (nositelj zakupa, vlasnik trgovačkog društva i nositelj Liste grupe birača). Član predstavničkog tijela nadalje navodi kako Grad Rovinj nije priznavao prava nezavisnih vijećnika te im je uskratio prihode što je Nezavisna lista morala dokazivati u sudskom postupku. Član predstavničkog tijela navodi da će predati zahtjev poslovnoj banci za odročenje sredstava u iznosu 21.500,00 kn te prijenos na račun.*
- 1.3. Državni ured za reviziju ostaje kod naloga da je Član predstavničkog tijela obavezan izvršiti povrat navedenih sredstava. U Izvješću o obavljenoj financijskoj reviziji Člana predstavničkog tijela za 2013. utvrđeno je da su s posebnog računa Člana predstavničkog tijela obavljena plaćanja vezana uz financiranje osobnih potreba. Odredbama članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe je propisano da politička stranka, odnosno nezavisni zastupnik i nezavisni član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, može koristiti financijska sredstva iz stavka 1., 2. i 3. navedenog članka, isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom. Isto tako, zabranjuje se trošenje financijskih sredstava iz stavka 1., 2. i 3. navedenog članka za osobne potrebe.

2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 2.1. Član predstavničkog tijela je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji za 2015.: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te Bilješke uz financijske izvještaje.

Financijski plan za 2015. donesen je u prosincu 2014. U vrijeme obavljanja revizije (rujan 2016.) dostavljene su izmjene financijskog plana iz svibnja 2015. Izmjene financijskog plana za 2015. nisu objavljene na mrežnim stranicama. Izmjenama plana planirani su prihodi na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe za godišnje financiranje redovnih aktivnosti člana gradskog vijeća. Prihodi su planirani opisno, odnosno nije naveden iznos planiranih prihoda. Rashodi su planirani u iznosu 479.800,00 kn a odnose se na materijalne rashode u iznosu 79.800,00 kn i rashode za podupiranje razvoja političkog pluralizma i višestranačja u iznosu 400.000,00 kn.

Bilješke uz financijske izvještaje ne sadrže pregled ugovornih odnosa koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (u vrijeme obavljanja revizije u tijeku je revizija Vrhovnog suda Republike Hrvatske protiv presuda Općinskog i Županijskog suda o isplati neuplaćenih sredstava od 2001. do 2006. za redovno financiranje članova predstavničkih tijela izabranih s Nezavisne liste grupe birača). Na temelju odredbi Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14) donesen je Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15). Odredbama članka 9. navedenog Pravilnika je propisano da Bilješke uz financijske izvještaje sadrže pregled ugovornih odnosa i slično koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina.

Državni ured za reviziju predlaže u financijskom planu iskazati planirani iznos prihoda i rashoda prema vrstama, odnosno rasporedu računa iz Računskog plana, te objaviti izmjene financijskog plana na mrežnim stranicama. Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje financijskih izvještaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

- 2.2. *Član predstavničkog tijela u očitovanju navodi da su Bilješke uz financijske izvještaje sastavljene, ali ne sadrže pregled ugovornih odnosa koji uz ispunjenje određenih uvjeta mogu postati obveza ili imovina. Pri izradi sljedećih Bilješki navesti će sve ugovorne odnose koji mogu postati obveza ili imovina.*

3. Rashodi

- 3.1. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 548.919,00 kn, što je za 356.296,00 kn ili 185,0 % više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na rashode za donacije u iznosu 400.000,00, materijalne rashode u iznosu 143.623,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 4.776,00 kn i financijske rashode u iznosu 520,00 kn.

Rashodi za donacije u iznosu 400.000,00 kn odnose se na dane donacije političkoj stranci za ostvarenje programa rada. Član predstavničkog tijela je na temelju zaključenog ugovora o donaciji doznačio na središnji račun političke stranke 400.000,00 kn u razdoblju od kolovoza do prosinca 2015. uplatom novčanih sredstava u pojedinačnim iznosima od 10.000,00 kn do 100.000,00 kn. Odredbama članka 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe propisano je da fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranim s liste grupe birača te nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine. Ukupna vrijednost donacija fizičke osobe jednoj političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača, nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kn (trideset tisuća) u jednoj kalendarskoj godini.

Državni ured za reviziju nalaže pri davanju donacija postupati u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

3.2. *Član predstavničkog tijela je u vezi s danim donacijama političkoj stranci priložio očitovanje odvjetnika. U očitovanju se navodi da se tumačenje Državnog ureda za reviziju temelji na pogrešnoj primjeni materijalnog prava. Isto tako, navodi da odredba članka 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe nije primjenjiva u konkretnom slučaju, jer se ne radi o donaciji od fizičke osobe (običnog građanina) jednoj političkoj stranci. Također, navodi da je na temelju ugovora izvršen prijenos novčanog iznosa od 400.000,00 kn s posebnog računa Nezavisne liste za Grad Rovinj koji glasi na ime Bruna Poropata, ne kao fizičke osobe (građanina) već ako nositelja te nezavisne liste u koju svrhu je poseban račun i otvoren, sukladno Zakonu, te se u Nalazu iznosi pogrešna kvalifikacija da je Bruno Poropat kao fizička osoba, odnosno član predstavničkog tijela, donirao navedeni iznos suprotno odredbi članka 11. navedenog Zakona. Nadalje, odvjetnik navodi da ne bi trebalo biti sporno da je Nezavisna lista kao politički subjekt potpuno izjednačena s političkom strankom, koja financijska sredstva s kojima raspolaže na svom posebnom računu, koristi isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom te da je, radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva, Nezavisna lista nositelja Bruna Poropata udružila svoja financijska sredstva sa sredstvima političke stranke radi zajedničkog ostvarenja političkih ciljeva i zajedničkog djelovanja te zbog realizacije istih političkih smjernica. Takvo udruživanje zakonom nije zabranjeno, kao što nije zabranjeno udruživanje rada i sredstava radi određenog zajedničkog pothvata.*

3.3. Državni ured za reviziju ostaje kod naloga da donacija nije dana u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Odredbama članka 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da fizičke i pravne osobe mogu davati donacije političkim strankama, nezavisnim zastupnicima i članovima predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranim s liste grupe birača te nezavisnim listama, odnosno listama grupe birača i kandidatima jednokratno ili više puta tijekom kalendarske godine. Ukupna vrijednost donacija fizičke osobe jednoj političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača, nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu ne smije prelaziti iznos od 30.000,00 kn (trideset tisuća) u jednoj kalendarskoj godini.

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Člana predstavničkog tijela za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2014., utvrđene nepravilnosti koje se odnose na povrat isplaćenih sredstava s posebnog računa za podmirivanje osobnih potreba Člana predstavničkog tijela, dostavljanje vjerodostojne dokumentacije za oročena sredstva kod poslovne banke i korištenje poslovnog prostora bez suglasnosti lokalne jedinice, nisu otklonjene. Nepravilnosti koje se odnose na financijski plan i Bilješke uz financijske izvještaje, ponovljene su i u 2015. (točka 1. Nalaza)
 - Član predstavničkog tijela je obavezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Bilješke uz financijske izvještaje za 2015. ne sadrže pregled ugovornih odnosa koji, uz ispunjenje određenih uvjeta, mogu postati obveza ili imovina (sporovi na sudu koji su u tijeku). (točka 2. Nalaza)
 - Političkoj stranci dane su donacije u ukupnom iznosu 400.000,00 kn na temelju ugovora o donaciji što je za 370.000,00 kn više od propisanog. (točka 3. Nalaza)
4. Član predstavničkog tijela je bio nositelj Nezavisne gradske liste grupe birača. Na izborima provedenim 17. svibnja 2009. i 19. svibnja 2013. Nezavisna lista je dobila jedno mjesto u Gradskom vijeću grada Rovinja, te je Bruno Poropat bio nezavisni vijećnik odnosno Član predstavničkog tijela u Gradskom vijeću grada Rovinja. Član predstavničkog tijela je donio program rada i financijski plan za 2015. te Program rada za mandatno razdoblje. Godišnji program rada i financijski plan sadrže opis glavnih aktivnosti. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., prihodi su iskazani u iznosu 580.679,00 kn i rashodi u iznosu 548.919,00 kn te višak prihoda u iznosu 31.760,00 kn. Prihodi se odnose na prihode iz proračuna lokalne jedinice iznosu 578.843,00 kn, prihode od kamata na depozite po viđenju u iznosu 1.833,00 kn i otpis obveza u iznosu 3,00 kn. Prihodi iz proračuna lokalne jedinice se odnose na obročnu uplatu sredstava na temelju odluke suda za rad Nezavisne liste od lipnja 2001. do prosinca 2006. u iznosu 537.778,00 kn, te za 2015. u iznosu 41.065,00 kn. Rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 143.623,00 kn, amortizaciju u iznosu 4.776,00 kn, financijske rashode u iznosu 520,00 kn i donacije u iznosu 400.000,00 kn. Financijski izvještaji člana predstavničkog tijela za 2015. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju i objavljeni na mrežnoj stranici u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Revizijom utvrđene nepravilnosti koje se odnose na izvršenje naloga revizije za 2014. te računovodstveno poslovanje i rashode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.